



Ministarstvo zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva

PHARE 2005 Projekt
“Prilagodba inspekcije zaštite okoliša za provedbu novog okolišnog zakonodavstva u Republici Hrvatskoj”

**Kako će Projekt pomoći
MZOPUG-u da ojača inspekciju
zaštite okoliša za provedbu
nove legislative**

**Prvo predstavljanje Projekta
Zagreb, 11. prosinca 2008.**



MEPPPC



- **Izazovi i utjecaji u okolišu**
- **Proces usklađivanja EU pravne stečevine**
- **Sustav zaštite okoliša u RH**
- **Organizacija inspekcije zaštite okoliša**
- **Osnovne sastavnice Projekta**
- **Očekivanja u jačanju IZO**

Izazovi u zaštiti okoliša



MEPPPC



Odgovorna uporaba goriva i sirovina



Bioraznovrsnost



Klimatske promjene



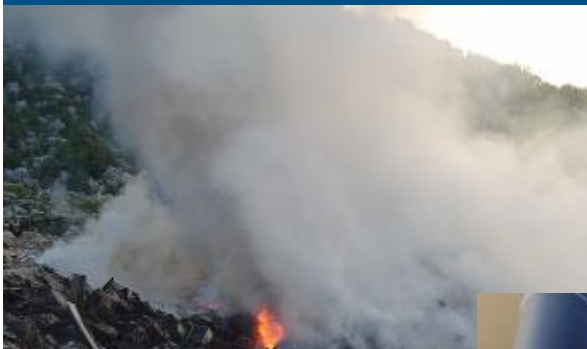
Smanjenje emisija u okoliš



Onečišćenja i opterećenja okoliša



MEPPPC





MEPPPC

■ Proces integriranja prava EU u nacionalni legislativni sustav

■ Korak 1 - Transpozicija

Usvojiti/prilagoditi nacionalne zakone, pravila i postupke na način da zahtjevi/uvjeti iz prava EU budu ugrađeni u cijelosti.

■ Korak 2: Primjena

Osigurati institucije i proračun nužne za primjenu zakona i propisa.

■ Korak 3: Provedba

Osigurati nužnu kontrolu i kazne u cilju poštivanja propisa u potpunosti.



Zašto nadzor i provedba propisa?



MEPPPC

- **Dobrovoljno pridržavanje propisa nije djelotvorno,**
- **Nadzor provedbe propisa osigurava i dokazuje usklađenost obveznika s propisima**
 - provedba propisa osigurava pravičnost,
 - provedba propisa dokazuje vjerodostojnost politike shvaćanja vladavine prava,
 - provedba propisa smanjuje troškove.
- **Provedba propisa u području zaštite okoliša bitna je za:**
 - unaprjeđenje kakvoće okoliša,
 - zaštitu zdravlja.

Prijenos pravne stečevine EU



MEPPPC

- Direktiva 2001/42
o procjeni utjecaja
određenih planova i
programa na okoliš
- Direktiva 1985/337
o procjeni utjecaja
određenih javnih i
privatnih projekata na
okoliš, izmjene i dopune
iz Direktive 97/11 i
2003/35
- Direktiva 1996/61
o integriranom
sprečavanju i kontroli
onečišćenja (IPPC)
- Direktiva 1996/82
o kontroli opasnosti od
velikih nesreća koje
uključuju opasne tvari
(SEVESO II)
- Direktiva 2003/4
o pristupu javnosti
informacijama o okolišu
- Direktiva 2003/35
o sudjelovanju javnosti u
izradi određenih planova i
programa koji se odnose
na okoliš
- Uredba EC br. 1980/2000
o revidiranom programu
dodjele znaka zaštite
okoliša Zajednice
- Uredba EC br. 761/2001
o dopuštanju
dobrovoljnog sudjelovanja
tvrtki u sustavu Zajednice
za okolišno upravljanje
tvrtkama (EMAS)

Zakon o zaštiti okoliša/2007.



MEPPPC

- **Dopuna načela zaštite okoliša**
- **Integrirani pristup u preventivnoj zaštiti i zaštiti svih sastavnica okoliša**
 - zaštita tla, šumskog područja, zraka, voda, mora, prirode
- **Strateška procjena utjecaja na okoliš**
- **Integrirani postupak i uvjeti sprečavanja onečišćenja okoliša**
- **Kontrola opasnosti od velikih nesreća**
- **Sustav okolišnog upravljanja**
- **Sudjelovanje javnosti**
- **Odgovornost za štetu u okolišu**
- **Koordinacija inspekcija u području zaštite okoliša**

Sustav zaštite okoliša u RH



MEPPPC

- opća okolišna politika održivog razvoja,
- zaštita zraka, mora i obalnog područja i tla,
- gospodarenje otpadom,
- klimatske promjene,
- zaštita ozonskog sloja,
- kvaliteta goriva
- planovi intervencija

MZOPUG

- zaštita od ionizirajućeg i neionizirajućeg zračenja,
- zaštita života ljudi i zdravlja,
- zaštita od štetnih učinaka otrova,
- zaštita od buke
- zaštita od štetnog djelovanja kemikalija
- GMO

MZSS

- zaštita poljoprivrednog zemljišta
- GMO
- postupanje s otpadom životinjskog porijekla

MPRRR

- zaštita šuma
- Integrirano vodno gospodarstvo

MRRŠVG

- zaštita prirode
- bioraznolikost,
- GMO

MK

- zaštita mora od onečišćenja

MMPI 9

U službi i zaštiti stanovništva



MEPPPC

Tri su glavne
zadace inspekcije:

- **Nadzor primjene regulative**
- **Sankcioniranje u slučaju povrede propisa**
- **Osiguranje informacija javnosti**

U ostvarivanju
svojih zadata
inspektori moraju
dijeliti zajedničke
vrijednosti:

- **Kompetentnost**
- **Nepristranost**
- **Pravednost**
- **Transparentnost**



Organizacija inspekcije ZO



MEPPPC

■ Odgovornost

→ država

→ MZOPUG

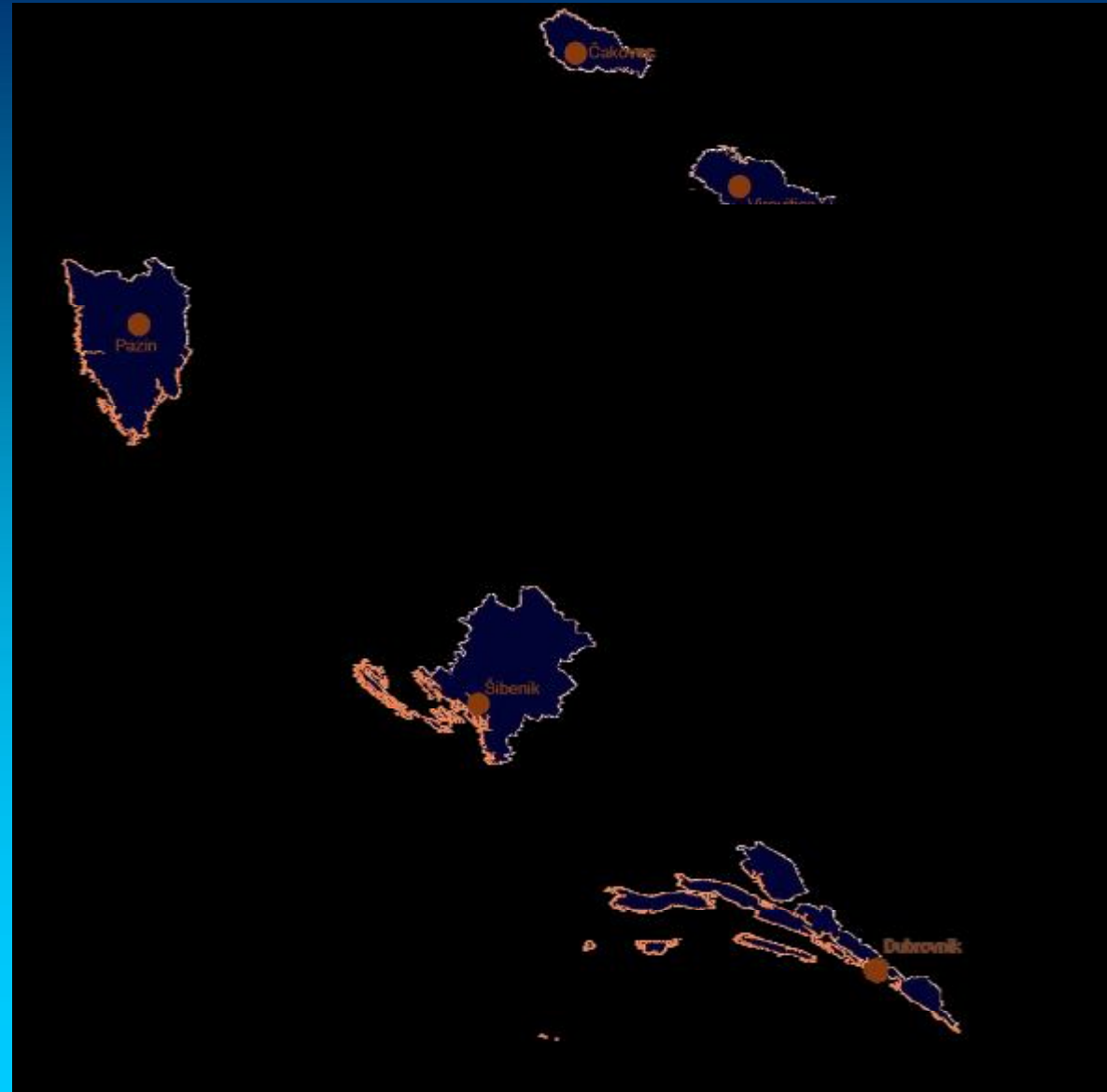
- Priprema zakona i propisa
- Upravljanje inspekcijom zaštite okoliša

→ nacionalna razina

- Središnja služba u Zagrebu

→ regionalna razina

- 20 Područnih jedinica MZOPUG-a u svim sjedištima županija



Administrativno jačanje IZO



MEPPPC

Kretanje broja IZO u razdoblju 2000 .– 2009.



Sustavni nadzori/1



MEPPPC



Policija



Carina

Inspekcija
zaštite okoliša
u MZOPUG

Odjel za
dozvole u
MZOPUG



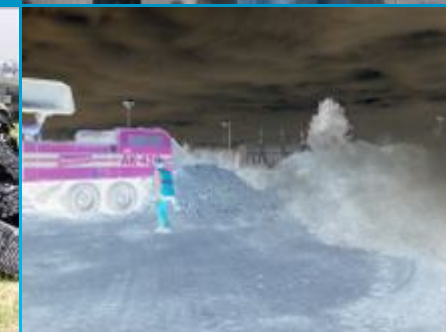
Lučke vlasti



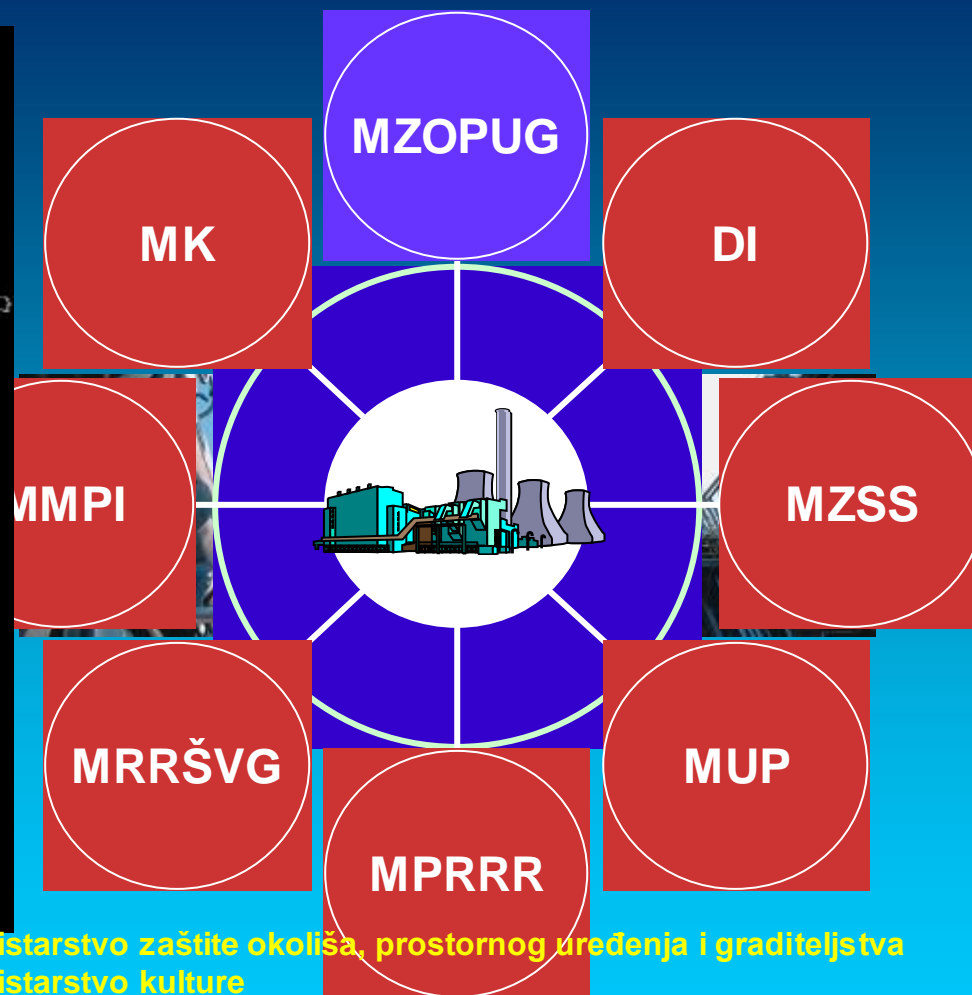
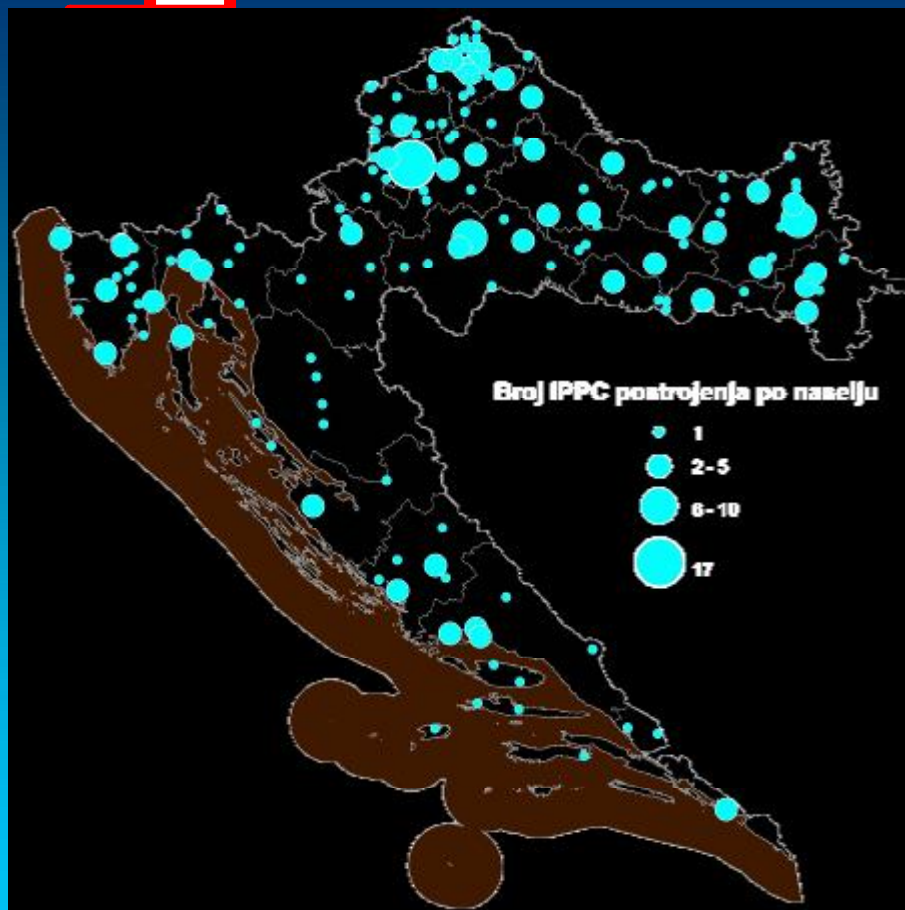


MEPPPC

- Odlagališta otpada
- Tvrtke koje postupaju s opasnim otpadom
- Pogoni i postrojenja u sastavu HEP-grupe
- Pogoni za proizvodnju i preradu nafte i plina
- Brodograđevna industrija
- Proizvodnja nemetalnih mineralnih sirovina
- Objekti za uzgoj stoke i peradi
- Duhanska industrija
- Zdravstvene ustanove
- Farmaceutska industrija
- Turističko-ugostiteljski objekti
- Industrijska i obrtnička postrojenja za obradu i presvlačenje metala
- Grafička djelatnost
- Kompostane
- Izvanredni događaji



Koordinirani inspekcijski nadzor



- **Ministarstvo zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva**
- **Ministarstvo kulture**
- **Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture**
- **Ministarstvo regionalnog razvoja, šumarstva i vodnog gospodarstva**
- **Ministarstvo poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja**
- **Ministarstvo unutarnjih poslova**
- **Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi**
- **Državni inspektorat**



Što zajednički i koordinirano?



MEPPPC



- Postrojenja za koje je propisana obveza procjene utjecaja na okoliš, i/ili pribavljanja objedinjenih uvjeta zaštite okoliša,
- Postrojenja s opasnim tvarima koje mogu uzrokovati nesreće većih razmjera, te po potrebi i druge osobe, čija djelatnost utječe na okoliš i zdravlje ljudi

Ciljevi Projekta/1



MEPPPC

- Prilagoditi postupanje IZO u provođenju propisa zaštite okoliša usklađenih sa zakonodavstvom EU,
- Unaprjediti proces stalnog usavršavanja IZO,
- Unaprjediti strukturu IZO i omogućiti posebne specijalizacije inspektora,
- Uspostaviti novi način izvješćivanja o nadzoru i provedbi propisa,
- Standardizirati način i oblike suradnje IZO s drugim relevantnim institucijama u svrhu postizanja ciljeva zaštite okoliša i uvjeta za održivi razvitak.



MEPPPC

I Sastavnica Usluge uključuje:

- **Komponenta 1. –**
 - Analiza stanja IZO i drugih odgovarajućih inspekcija
 - Procjena potreba znanja, vještina, kvalifikacija i specijalizacije IZO
 - Određivanje standarda IZO prema RMCEI za IPPC i SEVESO II instalacije
 - prijedlog unapređenja strukture IZO

- **Komponenta 2. – radionice za ciljne skupine u Zagrebu, Rijeci, Splitu i Osijeku**
 - **Analiza potrebe treninga - TOT, NTP, NGO, industrija**
 - **Treninzi trenera**
 - 5 petodnevnih radionica po 16 sudionika + 2 studijska putovanja
 - vještine treniranja
 - poznavanje EU regulative
 - davanje i razmjena vještina
 - uspostava stalne skupine za stalnu edukaciju
 - **Nacionalni program treninga za ostale inspektore – NTP**
 - 3 petodnevne radionice u Zagrebu, Rijeci, Splitu i Osijeku po 15-25 sudionika - ukupno 80 (IZO i drugi inspektori) + radionica na lokaciji
 - **Treninzi za ostale sudionike - industrijski sektor i NVO**
 - 8 (3+2+1) jednodnevnih radionica za industriju, NVO i zajednička u Zagrebu, Rijeci, Splitu i Osijeku
 - 32 radionice za oko 100 osoba - ukupno 3200



MEPPPC

- **Komponenta 3. –**
 - Incidenti/akcidenti → posljedice → odgovornosti
 - Uspostaviti operative procedure, protokole i norme za Pilot- tim
 - izrada prijedloga strukture pilot-tima i razvoj zajedničkih kriterija za njegov rad u sastavu
→ Inspekcija + Državni inspektorat - MUP - Prekršajni sud - Državno odvjetništvo,
 - Izrada preporuka za buduću suradnju tijela

- **Komponenta 4. –**
 - Analiza sustava izvješćivanja prema iskustvu 4 EU zemlje
 - Prijedlog software za potrebe IZO
 - Uspostava i razvoj informacijskog sustava u svrhu poboljšanja sustava javnog izvješćivanja o inspeksijskom nadzoru u sektoru okoliša i razmjene podataka.



MEPPPC

II Sastavnica nabave opreme uključuje:

■ opremu za rad

- 44 osobna računala
- 20 višefunkcionalnih uređaja za kopiranje
- 2 više funkcionalna uređaja



■ videokonferencijski sustav

(hardware i software sustav) za unaprjeđenje:

- svakodnevne komunikacije i rada inspektora zaštite okoliša u središnjoj službi i u područnim jedinicama,
- provođenje stalnog usavršavanja,
- učinkovitije i koordinirano postupanje u složenim slučajevima onečišćenja okoliša i kod nastanka šteta u okolišu.

Video konferencijski sustav



MEPPPC

- **Molim pogledati film**

Očekivani rezultati Projekta/1



MEPPPC

- **Razviti metode za određivanje prioriteta inspekcijskih nadzora na temelju kapaciteta onečišćenja ili rizičnosti postrojenja**
- **Standardizirati**
 - različite vrste inspekcijskih nadzora i minimalne zahtjeve
 - procedure inspekcijskih nadzora
 - indikatore kontrole postupanja
 - sadržaj izvješća o nadzoru
- **Unaprijediti provedbu kaznenih mjera**
 - organizirati redovne sastanke s državnim odvjetništvom i predstavnicima sudova
- **Razviti**
 - bazu podataka o svim industrijskim postrojenjima
 - bazu podataka o svim izdanim dozvolama
 - bazu podataka za dnevno praćenje podataka o inspekcijskim nadzorima

Očekivani rezultati Projekta/2



MEPPPC

- **Učinkovito korištenje resursa inspekcijskih službi,**
- **Specijalizirani tim inspektora za pojedine vrste postrojenja,**
- **Uspostava stalnog sustava za povećanje znanja o tehničkim pitanjima**
- **Unaprijeđena učinkovitost pisanih/usmenih poruka u nadzoru,**
- **Sustavni pristup u razvoju instrumenata za pomoć inspektoru u radu.**

Zahvaljujem na pažnji



MEPPPC

